



**Analyse**

**Uitkomsten analyse  
warmtetarieven en  
inkoopkosten energie van  
warmteleveranciers**

30 maart 2022

De ACM heeft bij het nemen van het tarievenbesluit warmte in december 2021<sup>1</sup> warmteleveranciers opgeroepen terughoudend te zijn in het verhogen van de tarieven 2022 als dat niet nodig is om de gestegen kosten te dekken. Tevens heeft de ACM aangekondigd om bij warmteleveranciers extra informatie op te vragen over de wijze waarop zij hun tarieven voor 2022 vaststellen. In februari 2022 heeft de ACM de vergunninghoudende warmteleveranciers een informatieverzoek gestuurd en hen gevraagd inzicht te bieden in de veranderingen in het variabele leveringstarief warmte 2022 ten opzichte van 2021 en hoe dit zicht verhoudt tot de inkoopkosten energie in 2022 ten opzichte van 2021. De ACM heeft de informatie geanalyseerd en samengevat in onderstaande figuren.

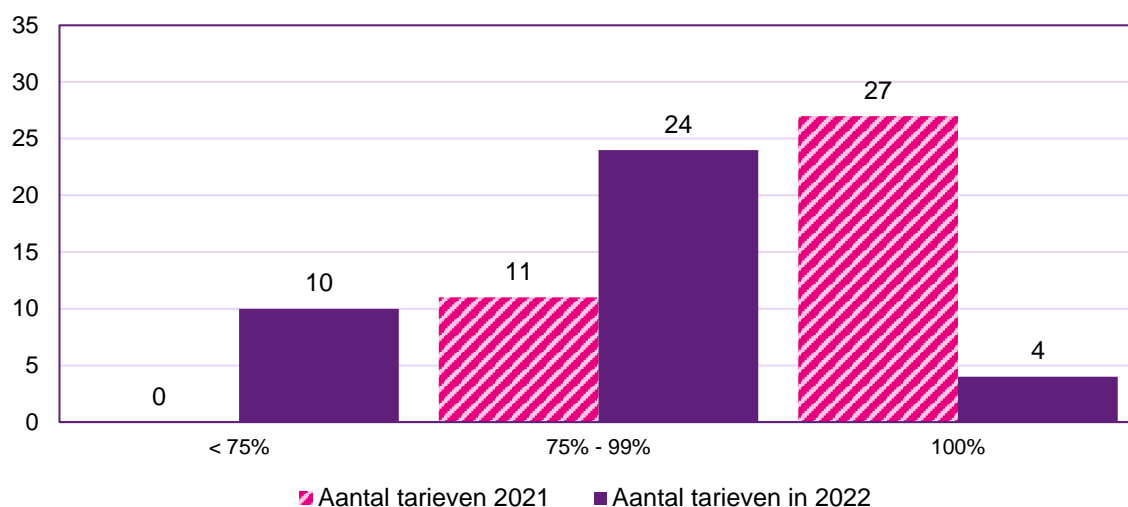
## Variabele warmtetarieven 2022 blijven verder onder het maximumtarief van de ACM dan in 2021

Diverse warmteleveranciers hanteren meer dan één variabel warmtetarief. Figuur 1 laat de verdeling van alle tarieven als percentage van het door de ACM vastgestelde maximumtarief zien voor 2021 (roze balk) en 2022 (paarse balk). In 2021 waren 27 van de 38 door de warmteleveranciers gehanteerde variabele warmtetarieven gelijk aan het maximale tarief zoals vastgesteld door de ACM.

In 2022 hanteren nog maar 4 warmteleveranciers het maximale variabele warmtetarief, waarvan 1 voor zakelijke klanten. De 3 andere warmteleveranciers maken onderscheid in maximale variabele tarieven voor afnemers die aangesloten zijn op een warmtenet dat primair aardgas als warmtebron heeft en lagere variabele tarieven voor afnemers aangesloten op een warmtenet met hybride warmtebronnen (anders dan gas).

Waar in 2021 slechts 11 van de 38 variabele tarieven onder het maximum leveringstarief lagen, is dit in 2022 bij 34 netten het geval. Ook zijn de verlagingen op het maximum tarief veelal hoger. In 2022 liggen 10 variabele warmtetarieven meer dan 25% onder het maximum tarief. In 2021 zat geen enkele warmteleverancier zo ver onder het maximumtarief. Over de gehele linie geldt dat de warmtetarieven in 2022 gemiddeld 18% onder het maximum variabele leveringstarief van de ACM blijven.

<sup>1</sup> Zie: [ACM waarschuwt warmteleveranciers tarieven niet onnodig te verhogen | ACM.nl](#).



Figuur 1 Aantal tarieven als percentage van het door de ACM vastgestelde maximumtarief

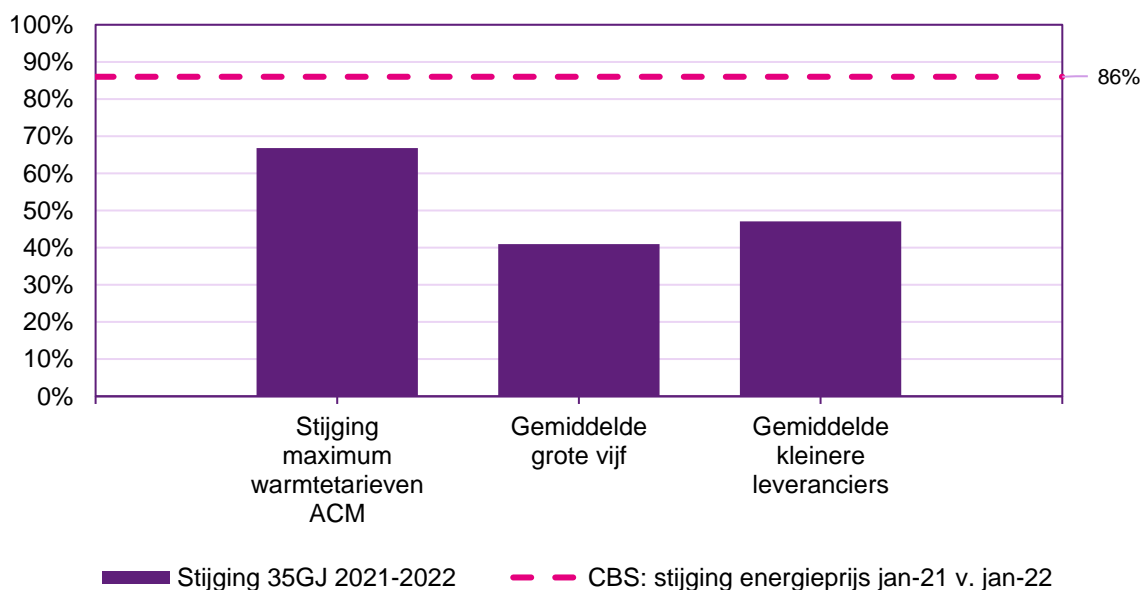
## Stijging totale warmterekening 2022 t.o.v. 2021 blijft onder ACM maximum

De ACM heeft ook onderzocht welk effect de stijgende variabele warmtetarieven hebben op de totale warmterekening voor een doorsnee huishouden.<sup>2</sup> Hiervoor heeft de ACM de door de warmteleveranciers gestuurde informatie over de variabele warmtetarieven verder verrijkt met gegevens uit openbare bronnen. Om de stijging van de totale warmterekening te berekenen is informatie nodig over de vaste kosten voor warmte in 2021 én 2022. Deze informatie heeft de ACM verzameld met gebruik van op het internet gepubliceerde tarievenbladen. Niet alle leveranciers hebben de tarievenbladen voor 2021 en 2022 openbaar beschikbaar op hun website. Daarom heeft de ACM slechts voor de vijf grootste warmteleveranciers en tien van de 28 kleinere leveranciers de ontwikkeling van de totale warmterekening voor een doorsnee huishouden kunnen bestuderen.

In figuur 2 zijn de resultaten van deze analyse weergegeven. Allereerst is de maximale stijging van de totale warmterekening voor een doorsnee huishouden op basis van de door de ACM vastgestelde warmtetarieven weergegeven. Deze maximale stijging bedraagt 67%. Uit de door de ACM uitgevoerde analyse blijkt dat de warmteleveranciers hier sectorbreed ruim onder blijven. Bij de vijf grootste warmteleveranciers stijgt de totale warmterekening gemiddeld met 41%. De tien kleinere warmteleveranciers laten een stijging zien van gemiddeld 47%. Ter vergelijking, het CBS berichtte 18 februari dat een huishouden met een gemiddeld verbruik 86% meer betaalt aan energie met de energieprijzen van januari 2022 ten opzichte van een jaar eerder.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Met een doorsnee huishouden wordt bedoeld: een huishouden met een individuele aansluiting en een warmteverbruik van 35GJ.

<sup>3</sup> Bron: <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2022/07/prijs-van-energie-86-procent-hoger>.



Figuur 2 Stijging totale warmterekening 2021-2022.

## Ontwikkelingen in de inkoopkosten energie warmteleveranciers

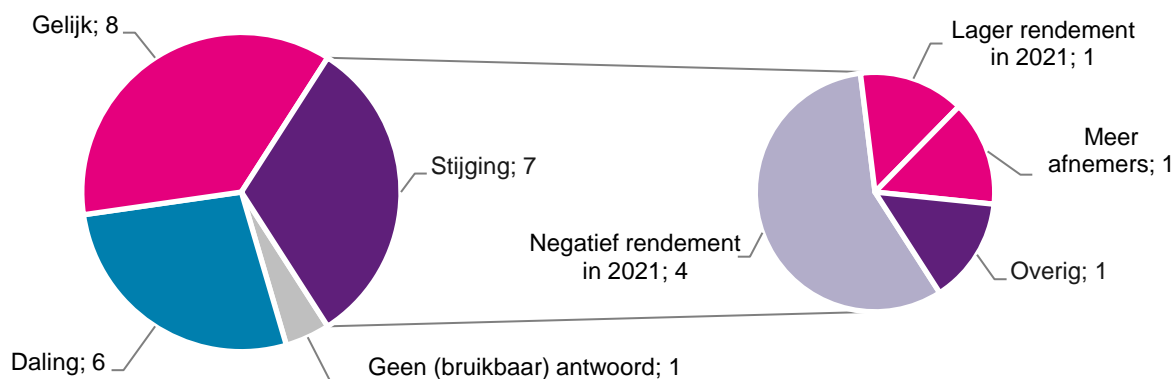
Hoewel de maximale warmtetarieven bepaald worden op basis van de gasreferentie (het NMDA principe) heeft de ACM warmteleveranciers toch gevraagd inzicht te bieden in de verwachte ontwikkelingen ten aanzien van hun inkoopkosten energie. Op hoofdlijnen geldt dat de inkoopkosten energie voor warmteleveranciers in belangrijke mate afhankelijk zijn van de ontwikkelingen in de gasprijs. Meer specifiek komt de ACM tot de volgende bevindingen:

- Warmteleveranciers geven een forse stijging aan voor hun inkoopkosten aardgas, aftap- en restwarmte (veelal gekoppeld aan marktprijs aardgas), hernieuwbare energie (als gevolg van de dalende SDE subsidie) en elektriciteit (gekoppeld aan gasprijzen);
- De inkoopstrategie van een aantal warmteleveranciers is gericht op het minimaliseren van de risico's tussen inkoop tarieven en verkooptarieven;
- Andere warmteleveranciers kopen hun energie deels op lange termijn en deels op korte termijn in om eventuele fluctuaties in energieprijzen op te vangen;
- Met name kleinere warmteleveranciers speculeren door korter dan één jaar in te kopen. Dat kan onder de huidige extreme tarieven de financiële positie van die warmteleveranciers mogelijk aantasten.

Op basis van de informatie uitvraag heeft de ACM weliswaar een eerste beeld van de variabele tarieven en inkoopkosten van warmteleveranciers, maar dit betreft nog geen volledig beeld van de gevoeligheid van de warmteleveranciers voor de ontwikkeling van de inkoopkosten. De ACM zal hier in de loop van dit jaar nader onderzoek naar doen.

## Verwachte rendementen warmteleveranciers

De ACM heeft warmteleveranciers gevraagd wat hun verwachtingen zijn ten aanzien van het rendement in 2022 vergeleken met het rendement dat zij over 2021 hebben gerealiseerd. De ACM heeft de verwachtingen van de warmteleveranciers gecategoriseerd. In figuur 3 zijn de verwachtingen van de warmteleveranciers grafisch weergegeven. Hierbij geldt dat warmteleveranciers met meerdere groepsmaatschappijen zijn samengevoegd in deze figuur. In de linkercirkel is te zien dat de meerderheid van de warmteleveranciers verwacht dat het rendement in 2022 vergelijkbaar of lager is dan het rendement in 2021.



Figuur 3 Verwachte verandering van het rendement (linker cirkel) en mogelijke oorzaken van een stijging (rechter cirkel)

Van de ondervraagde leveranciers geven 7 warmteleveranciers aan dat zij in 2022 een hoger rendement verwachten dan in 2021. In de rechtercirkel van figuur 3 zijn de door de warmteleveranciers opgegeven redenen voor deze verwachte stijging van het rendement uitgelicht. De volgende redenen zijn genoemd:

- 4 warmteleveranciers hadden een negatief rendement in 2021 en verwachten een verbeterd rendement in 2022;
- 1 warmteleverancier verwacht een lichte stijging in rendement vanwege toename in aantal afnemers;
- 1 warmteleverancier had in 2021 een lager rendement door gestegen energiekosten in het vierde kwartaal Q4, maar verwacht een rendement dat in lijn ligt met eerdere jaren;
- 1 warmteleverancier verwacht een hoger rendement over alle activiteiten gezamenlijk (levering een groot- en kleinverbruikers).

## Bevindingen

Op basis van de informatie die de ACM in februari van dit jaar heeft opgevraagd bij vergunninghoudende warmteleveranciers, heeft de ACM een eerste beeld verkregen van de ontwikkeling in tarieven en inkoopkosten energie bij warmteleveranciers. Op basis van de doorgevoerde tariefstijging en toelichting van leveranciers concludeert de ACM dat warmteleveranciers voldaan lijken te hebben aan de oproep van de ACM om terughoudend te zijn in de verhoging van warmtetarieven en deze verhoging niet te gebruiken om onnodig meer rendement te behalen.

Daarnaast constateert de ACM dat vrijwel alle warmteleveranciers geconfronteerd worden met forse stijgingen van inkoopkosten energie. Het inkoopbeleid van warmteleveranciers verschilt ook tussen de

---

bedrijven onderling, zo zijn er warmteleveranciers die hun inkoop voor een langere termijn hebben vastgezet, of hun inkooprisico's afdekken middels hedging, maar er zijn ook warmteleveranciers die dergelijke risico's minder goed beheersen, waardoor dit negatieve gevolgen kan hebben voor hun financiële positie.